

DINÁMICA **PARLAMENTARIA**

FEBRERO
2021

CONTENIDO

**PANORAMA
GENERAL**

**COMISIONES
LEGISLATIVAS**

**INICIATIVAS
LEGISLATIVAS
DEL MES**

**VOTACIONES
IMPORTANTES**

PRESENTACIÓN

El Instituto Nacional Demócrata (NDI por sus siglas en inglés), presenta su boletín digital “Dinámica Parlamentaria” No. 12, que incluye una mirada sobre la agenda legislativa, una síntesis del contexto político que acontece en este Poder del Estado, una actualización de los actores legislativos y el resumen de las votaciones más relevantes en el mes. **El objetivo de esta publicación es proveer de información sistematizada a distintos lectores y usuarios que siguen la dinámica legislativa, y que desean un mayor grado de profundidad y comprensión sobre el Congreso de la República.**

Toda la información de esta publicación tiene como fuente primaria los registros públicos que dispone el Congreso de la República de Guatemala, amparados en la Ley de Acceso a la Información Pública. Los contenidos pueden ser utilizados, distribuidos y modificados, bajo la condición de reconocer a los autores, así como mantener el mismo criterio para referencias derivadas del presente.

Dinámica Parlamentaria No. 12

Recoge los principales acontecimientos del mes de febrero del año 2021 del primer periodo ordinario del Congreso.

Panorama general

En febrero de 2021, el Congreso sesionó en doce ocasiones, llevándose a cabo 49 eventos de votación. Se aprobó, con 101 votos a favor, el Decreto legislativo (2-2021) de la llamada Ley de Leasing con el cual se regulará el arrendamiento con opción a compra en la legislación guatemalteca. Esta modalidad hace posible que el pequeño y mediano empresario tenga la oportunidad de adquirir capital de trabajo que aporta efectividad a sus proyectos. **Entre los beneficios de este Decreto** está otorgar certeza jurídica a estas operaciones, que también benefician a personas individuales en la compra de muebles e inmuebles, tanto en el mercado nacional como en el internacional, desde equipos para oficinas, maquinaria especializada y software, cualquier clase de vehículo, viviendas nuevas, usadas o sobre planos¹.

Además, se aprobó un punto resolutivo (3-2021) que contiene la manifestación de repudio y condena ante los hechos execrables de violencia que cegaron la vida de ciudadanos guatemaltecos que transitaban en condición de migrantes por el Estado de Tamaulipas, México. No se aprobaron resoluciones ni acuerdos legislativos. Otro hito relevante fue el inicio del proceso de elección de cortes para el sistema de justicia en el Congreso. Dicho proceso inició el 23 de febrero con una única elección para magistrados de Cortes de Apelaciones. Un detalle de dicha votación es que no se utilizó el sistema electrónico del hemicycle parlamentario para su registro, seguramente por hacerse a “viva voz” según la resolución mandatada de la Corte de Constitucionalidad².

Según datos de oficiales de la Dirección Legislativa, FCN es el único bloque que no tiene jefe y sub jefe. En el caso de las juntas directivas de Comisiones, solo los nombramientos de presidentes de las treinta y ocho Comisiones son oficiales; aunque muchas directivas ya están conformadas, Dirección Legislativa requiere que la Junta Directiva del Congreso le traslade los expedientes para hacer oficiales su designación, situación que no se ha dado.

De acuerdo con el cronograma aprobado, el lunes 1 de febrero el Congreso inició la recepción de expedientes de profesionales del derecho que desearan postularse como candidatos a magistrados

titular y suplente ante la Corte de Constitucionalidad (CC), en representación del Legislativo³.

También en el mes de febrero, las y los magistrados del Tribunal Supremo Electoral (TSE) entregaron en Dirección Legislativa del Congreso de la República, una iniciativa para reformar el Decreto 1-85, Ley Electoral y de Partidos Políticos LEPP. Su propuesta contiene modificaciones a 46 artículos de la LEPP. La diputada Lorena de León Teo, presidente de la Comisión de Asuntos Electorales del Legislativo, expuso que, luego de haberse recibido la solicitud de reformas a la ley electoral, se espera que el documento sea remitido a dicha Comisión para que se inicie con el análisis de los cambios sugeridos, por lo que se tiene previsto que durante marzo se pueda sostener una reunión de acercamiento entre diputados de esta sala de trabajo y magistrados del TSE⁴.

Se registraron a lo largo de las doce sesiones, catorce mociones privilegiadas propuestas por distintos diputados para alterar el orden del día o para proponer votación bajo la condición de urgencia nacional, resaltando las siguientes:

- **Exhortación al Organismo Ejecutivo** para hacer público el mecanismo de reformulación del Presupuesto General de la Nación para 2021 (Diputada Lesly Valenzuela de UNE).
- **Reforma al Acuerdo Legislativo 14-2020**, para entrar a elegir primero a los Magistrados de la CSJ y luego a los Magistrados de Salas de Apelaciones (Diputada Ligia Hernández de Semilla).
- **Conocer en primer debate** la iniciativa de ley 5388 que reforma el artículo 31 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo -LOOL- para incorporar una nueva comisión legislativa ordinaria denominada "Comisión de prioridades nacionales para el desarrollo" (Diputada Shirley Rivera de VAMOS)
- **Solicitud al Pleno** para que la iniciativa 5668, que dispone aprobar la ley para el fomento del trabajo marino mercante, regrese a comisión porque las enmiendas superan el 30% del total del articulado del proyecto de ley conforme lo establece la Ley Orgánica (Oscar Argueta de UNE)

1. https://www.congreso.gob.gt/noticias_congreso/5527/2021/4#gsc.tab=0

2. Para los efectos de la visualización del lector, la votación #94 fue elaborada consignando el voto de cada diputado sobre la lectura del Acta de la Sesión ordinaria No. 14 del 23 de febrero 2021.

3. Acuerdo Legislativo 3-2021, que fue aprobado por el Pleno el pasado 19 de enero, que establece la fecha de recepción de expedientes, del 1 al 19 de febrero, asimismo, establece los requisitos para la entrega de expedientes, mismos que deben cumplirse para que los documentos sean admitidos. https://www.congreso.gob.gt/noticias_congreso/5640/2021/4#gsc.tab=0

4. https://www.congreso.gob.gt/noticias_congreso/5783/2021/3

CRÉDITOS

Eduardo Núñez Vargas
Director Residente
Guatemala
Instituto Nacional
Demócrata para Asuntos
Internacionales

Julio Donis
Coordinador de Programas

Javier Brolo
Gabriel Reyes Silva
Oficiales de Programas

Gabriela Castillo
Asistente de Programas

Genaro Xoyón
Consultor Legislativo

duarestudio.com
Diseño y Diagramación

COMISIONES LEGISLATIVAS

A continuación, se presenta el desempeño de algunas comisiones legislativas a manera de resumen:

► **La Comisión de Asuntos Electorales**, que preside la diputada Sandra Lorena De León Teo (BIEN), celebró su primera sesión ordinaria en la cual estableció una ruta de trabajo para el abordaje responsable de los temas en materia electoral. De acuerdo con las iniciativas pendientes de conocer por la comisión, la congresista De León Teo mencionó la iniciativa 5833, reformas al Decreto Número 1-85 de la Asamblea Nacional Constituyente, Ley Electoral y de Partidos Políticos, que fue presentada por integrantes del bloque Humanista.⁵ Además, la misma Comisión se reunió el 16 de febrero para conocer la propuesta de trabajo para el período 2021-2022. Entre los objetivos destacan las alianzas y convenios interinstitucionales con organismos nacionales e internacionales, fortalecer el capital humano en las instituciones políticas y gubernamentales en temas electorales, mesas de trabajo con distintos sectores políticos y de la sociedad civil para socializar y consensuar temas relacionados a las elecciones, fortalecer mecanismos de rendición de cuentas y transparencia, entre otros. La congresista De León Teo informó que en el plan de trabajo se encuentra el análisis y consensos de iniciativas de ley pendientes de dictaminar, para ser conocidas y aprobadas por el Pleno del Congreso de la República⁶.

► **La Comisión de Salud y Asistencia Social**, presidida por el legislador Herbert Figueroa, se reunió con la doctora Amelia Flores,

titular del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social (MSPAS) y con los viceministros de la cartera: Lucrecia Ramírez, Francisco Coma, Nancy Pezzarossi y Edwin Montúfar, para conocer el plan de trabajo del 2021 y recibir detalles del Plan Nacional de Vacunación contra el COVID-19. La estrategia para la vacunación fue entregada a los congresistas por parte de las autoridades de Salud, quienes indicaron que fue elaborada basándose en componentes como capacitación al personal vacunador, promoción y comunicación, monitoreo, supervisión y evaluación, entre otros⁷.

► **La Comisión de Salud y Asistencia Social del Congreso**, se reunió con funcionarios del Ministerio de Salud Pública con el objetivo de conocer el proceso de la adquisición de 30 mil pruebas PCR para detectar el coronavirus y la denuncia penal interpuesta por las autoridades de esa cartera. A la reunión acudió Amelia Flores, titular del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social (MSPAS); Lucrecia Ramírez, viceministra técnica; Nancy Pezzarossi, subtitular Administrativa Financiera; y Francisco Coma, viceministro de Hospitales, entre otros funcionarios. Además, asistió Óscar Dávila, Director Ejecutivo de la Comisión Presidencial contra la Corrupción y la doctora Zulma Calderón, Defensora de la Salud de la Procuraduría de los Derechos Humanos (PDH). A la reunión fueron citados los representantes legales de la empresa Kron Científica e Industrial S.A.⁸

INICIATIVAS LEGISLATIVAS DEL MES

A continuación, se presenta un cuadro resumen de las propuestas de iniciativas legislativas presentadas en Dirección Legislativa durante el mes de febrero.

Año	No. de Registro	Pleno	Nombre	Ponentes	Comisiones	Incidencias
2021	5878	10 Febrero 2021	Iniciativa que dispone aprobar Ley para el Fortalecimiento de la Actividad Agropecuaria Campesina.	Armando Damián CASTILLO ALVARADO (VIVA) Nery René MAZARIEGOS LÓPEZ (VIVA) Anibal Estuardo ROJAS ESPINO (VIVA) Jorge Romeo CASTRO DELGADO (VIVA) Rudy Wostbeli GONZÁLEZ CARDONA (VIVA) Herbert Salvador FIGUEROA PÉREZ (VIVA) Hellen Magaly ALEXANDRA AJCIP CANEL (VIVA)		La presente iniciativa fue recibida en la Dirección Legislativa el 09/02/2021
2021	5879		Iniciativa que dispone aprobar reformas a los Decretos Números 101-70 Y 68-72, Que Contienen las Leyes Orgánicas del Instituto Nacional de Comercialización Agrícola y del Instituto de Ciencia y Tecnología Agrícolas.	Armando Damián CASTILLO ALVARADO (VIVA) Nery René MAZARIEGOS LÓPEZ (VIVA) Anibal Estuardo ROJAS ESPINO (VIVA) Jorge Romeo CASTRO DELGADO (VIVA) Rudy Wostbeli GONZÁLEZ CARDONA (VIVA) Herbert Salvador FIGUEROA PÉREZ (VIVA)		La presente iniciativa fue recibida en la Dirección Legislativa el 09/02/2021
2021	5880	10 Febrero 2021	Iniciativa que dispone aprobar Ley Temporal de Exoneración de Impuestos a Favor de la Asociación de la Cruz Roja Guatemalteca.	Sofía Jeaneth HERNÁNDEZ HERRERA (UCN) Karla Andrea MARTÍNEZ HERNÁNDEZ (UCN) Marleni Lineth MATÍAS SANTIAGO (UNE) Lilian Piedad GARCÍA CONTRERAS (UNE) Thelma Elizabeth RAMÍREZ RETANA (UNE) Sandra Carolina ORELLANA CRUZ (UCN) Juan Ramon RIVAS GARCÍA (UNE) Hellen Magaly ALEXANDRA AJCIP CANEL (VIVA)	Finanzas Públicas y Moneda	La presente iniciativa fue recibida en la Dirección Legislativa el 10/02/2021
2021	5881	10 Febrero 2021	Iniciativa que dispone aprobar reforma al decreto número 1-2020 del Congreso de la República, Ley para la exoneración de impuestos para Asociaciones de Bomberos Municipales.	Allan Estuardo RODRÍGUEZ REYES (VAMOS) Sofía Jeaneth HERNÁNDEZ HERRERA (UCN) Luis Alfonso ROSALES MARROQUÍN (VALOR) Douglas RIVERO MÉRIDA (HUMANISTA) Carlos Santiago NÁJERA SAGASTUME (UNE)	Finanzas Públicas y Moneda	La presente iniciativa fue recibida en la Dirección Legislativa el 10/02/2021
2021	5882	24 Febrero 2021	Iniciativa que dispone aprobar reformas al decreto número 63-94 del Congreso de la República, Ley Orgánica del Organismo Legislativo. Reforma art. 4. Declaración de Funcionarios Públicos y adiciona el art. 4 Bis. Normas básicas para las citaciones legislativas.	Julio Francisco LAINFIESTA RÍMOLA (UCN) José Arnulfo GARCÍA BARRIOS (UCN) Javier Alfonso HERNÁNDEZ FRANCO (FCN-NACIÓN) Carlos Enrique LÓPEZ MALDONADO (UNE) Leopoldo SALAZAR SAMAYOA (VALOR) Sandra Patricia SANDOVAL GONZÁLEZ (FCN-NACIÓN) Herber Armando MELGAR PADILLA (FCN-NACIÓN) José Armando UBICO AGUILAR (TODOS) José Alejandro DE LEÓN MALDONADO (PODEMOS) Álvaro Enrique ARZÚ ESCOBAR (UNIONISTA) Karla Andrea MARTÍNEZ HERNÁNDEZ (UCN) Jorge Romeo CASTRO DELGADO (VIVA) Guillermo Alberto CIFUENTES BARRAGÁN (VAMOS) Carlos Enrique MENCOS MORALES (UNE) Sofía Jeaneth HERNÁNDEZ HERRERA (UCN) Andrea Beatriz VILLAGRÁN ANTÓN (BIEN) Carlos Santiago NÁJERA SAGASTUME (UNE) Eduardo RAMIRO DE MATTÁ (FCN-NACIÓN) Carlos Napoleón ROJAS ALARCÓN (UCN) Anibal Estuardo SAMAYOA ALVARADO (HUMANISTA) Julio César LÓPEZ ESCOBAR (UCN) Herbert Salvador FIGUEROA PÉREZ (VIVA) Rudy Wostbeli GONZÁLEZ CARDONA (VIVA) Nery René MAZARIEGOS LÓPEZ (VIVA) José Arnulfo GARCÍA BARRIOS (UCN) Manuel Eduardo CONDE ORELLANA (PAN) Erick Geovany MARTÍNEZ HERNÁNDEZ (UCN) José Adolfo QUEZADA VALDEZ (PC) Sergio David ARANA ROCA (VAMOS) Anibal Estuardo ROJAS ESPINO (VIVA) Rudy Wostbeli GONZÁLEZ CARDONA (VIVA) Hugo Otoniel RODRÍGUEZ CHINCHILLA (CREO) Maynor Estuardo CASTILLO Y CASTILLO (UCN) Rudy Berner PEREIRA DELGADO (FCN-NACIÓN) Luis Alberto CONTRERAS COLINDRES (CREO) Jairo Joaquín FLORES DIVAS (UNE) Sandra Carolina ORELLANA CRUZ (UCN) Mario Ernesto GÁLVEZ MUÑOZ (UNE) María Eugenia CASTELLANOS PINELO (VAMOS) Felipe Jesús CAL LEM (UNE) Karina Alexandra PAZ ROSALES (UNE) Juan Carlos RIVERA ESTEVEZ (VICTORIA) Esteban Ruben BARRIOS GALINDO (VALOR) Oscar Stuardo CHINCHILLA GUZMÁN (CREO) Maynor Gabriel MEJÍA POPOL (VAMOS) Aroldo José RÍOS GAMARRO (UNE) Jorge Estuardo VARGAS MORALES (UNE)	Apoyo Técnico	La presente iniciativa fue recibida en la Dirección Legislativa el 10/02/2021
2021	5883	24 Febrero 2021	Iniciativa que dispone aprobar reforma al decreto número 28-2010 del Congreso de la República, Ley del Sistema de Alerta Alba-Keneth. Reforma art. 7. Divulgación Inmediata.	José Alejandro DE LEÓN MALDONADO (PODEMOS)	Derechos Humanos	La presente iniciativa fue recibida en la Dirección Legislativa el 11/02/2021
2021	5884		Iniciativa que dispone aprobar reformas al decreto número 114-97 del Congreso de la República, Ley del Organismo Ejecutivo.	Lucrecia Carola SAMAYOA REYES (UNE) Darwin Alberto LUCAS PAZ (UNE) Felipe Jesús CAL LEM (UNE) Raúl Antonio SOLÓRZANO QUEVEDO (UNE) Olga Marina JUÁREZ ALFARO (UNE)		La presente iniciativa fue recibida en la Dirección Legislativa el 17/02/2021
2021	5885		Iniciativa que dispone aprobar Ley del Fondo Educativo Universitario.	Lucrecia Carola SAMAYOA REYES (UNE) Darwin Alberto LUCAS PAZ (UNE) Felipe Jesús CAL LEM (UNE) Olga Marina JUÁREZ ALFARO (UNE)		La presente iniciativa fue recibida en la Dirección Legislativa el 17/02/2021
2021	5886		Iniciativa que dispone aprobar reformas al decreto número 1-85 de la Asamblea Nacional Constituyente, Ley Electoral y de Partidos Políticos. Reforma literal b) del art. 3. Al solicitar o actualizar su documento personal de identificación, art. 7. Constancia de ciudadanía, art. 8. Del ejercicio de los derechos políticos, art. 9. Anticipación Necesaria, art. 11. Cancelación de la inscripción de ciudadanos fallecidos, art. 12. Voto, art. 19 bis. Fiscalización, inciso h) del art. 20 adiciona un párrafo final, art. 21. Del control y fiscalización del financiamiento de las organizaciones políticas, art. 21 Bis. Del financiamiento público para las actividades ordinarias de las organizaciones políticas, reforma numeral 1 del inciso a), los incisos b) y c); se adiciona una frase a la literal e) y deroga la literal i) del art. 21 Ter, reforma literal a) Convocatoria del art. 30. Reforma art. 88. Sanciones, art. 89. Amonestaciones, reformaliteral m) Difundapropagandaelectoralporcualquiermedio de comunicación y se adiciona el inciso o) al primer párrafo y se reforma el segundo párrafo del art. 90, art. 94 bis. Propaganda legal de personas individuales, art. 113. Cancelación de comités, art. 122. De su presupuesto, art. 152. Facultad de creación de dependencias y estructura orgánica, art. 155. Funciones del Registro de Ciudadanos, art. 165. Atribuciones, art. 171. Juntas Electorales Departamentales y Municipales, art. 172. Integración de las juntas electorales, art. 174. De las calidades, art. 179. Plazo para integrar las juntas Electorales Departamentales y las juntas Electorales Municipales, art. 181. Integración de las Juntas Receptoras de Votos, reforma incisos h) y j) del art. 186, deroga el art. 192, reforma art. 196. De la Convocatoria literal a), art. 203. De la representación proporcional de minorías, art. 203 bis. Efectos de la mayoría absoluta de votos nulos, art. 203 Ter. De la representación proporcional de minorías con derecho a voto preferente, art. 205 Ter. Del transfuguismo, art. 214, modificando el primer párrafo, los incisos f) y g) y añadiendo el inciso h), reforma art. 220. Distribución igualitaria de recursos públicos para espacios y tiempos en los medios de comunicación social, art. 221. Prohibiciones, art. 222. De los medios y el pliego tarifario, reforma incisos c), k) y n) y se adicionan los incisos q) y r) del art. 223, reforma art. 223 Ter. En ningún caso podrán publicarse estudios de opinión el día de las votaciones y dentro de las treinta y seis horas previas al mismo, art. 224. Del padrón electoral, art. 225. De la publicidad y gratuidad del padrón electoral y reforma el inciso b) modelos de actas del art. 227.	Tribunal Supremo Electoral		La presente iniciativa fue recibida en la Dirección Legislativa el 18/02/2021
2021	5887		Iniciativa que dispone aprobar Ley Emergente de Seguridad.	Manuel de Jesús RIVERA ESTEVEZ (VICTORIA)		La presente iniciativa fue recibida en la Dirección Legislativa el 22/02/2021

5. https://www.congreso.gob.gt/noticias_congreso/5655/2021/3#gsc.tab=0

6. https://www.congreso.gob.gt/noticias_congreso/5758/2021/3

7. https://www.congreso.gob.gt/noticias_congreso/5714/2021/3

8. https://www.congreso.gob.gt/noticias_congreso/5832/2021/3#gsc.tab=0

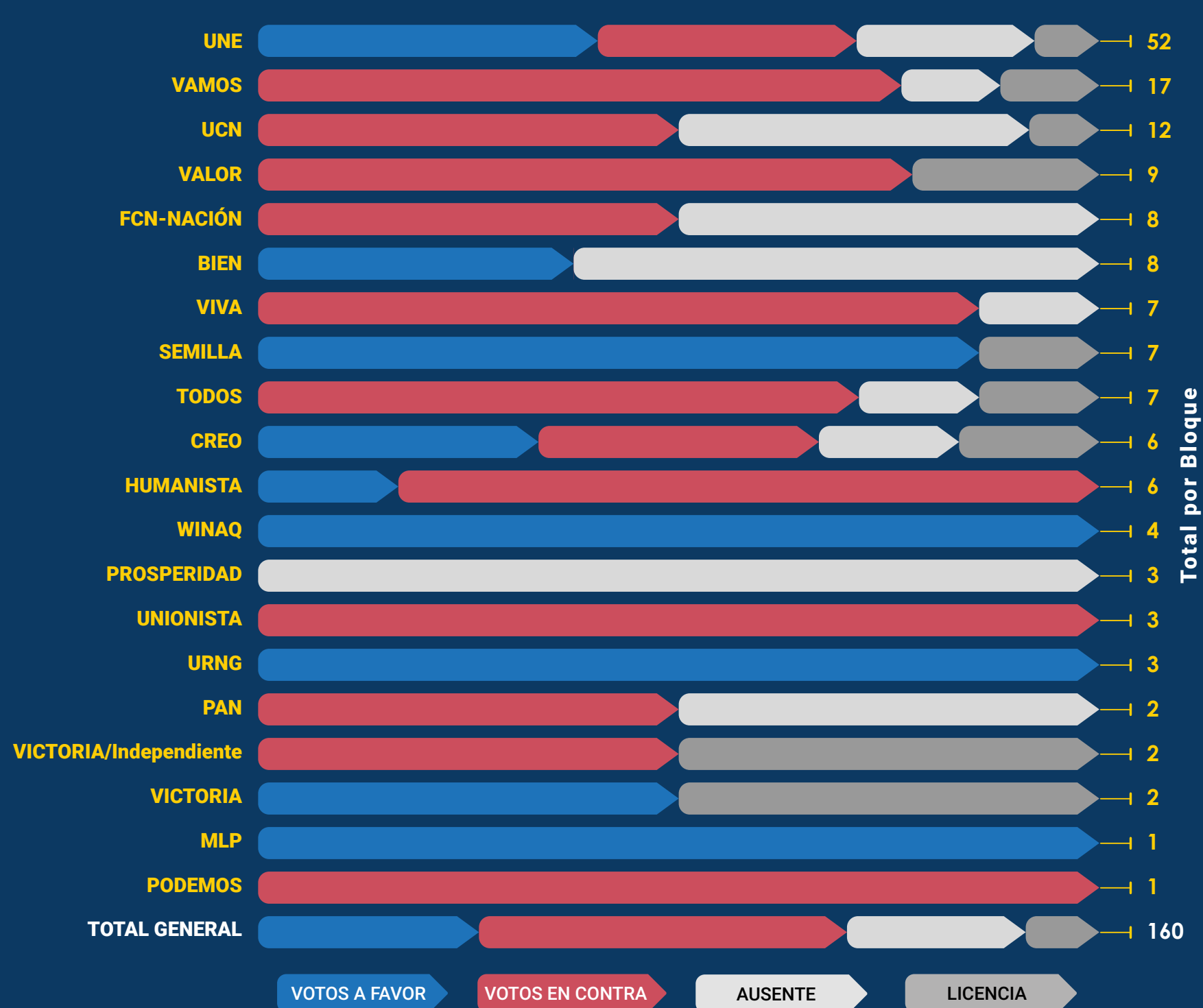
GRÁFICAS DE VOTACIONES

FEBRERO 2021

Fuente: www.congreso.gob.gt

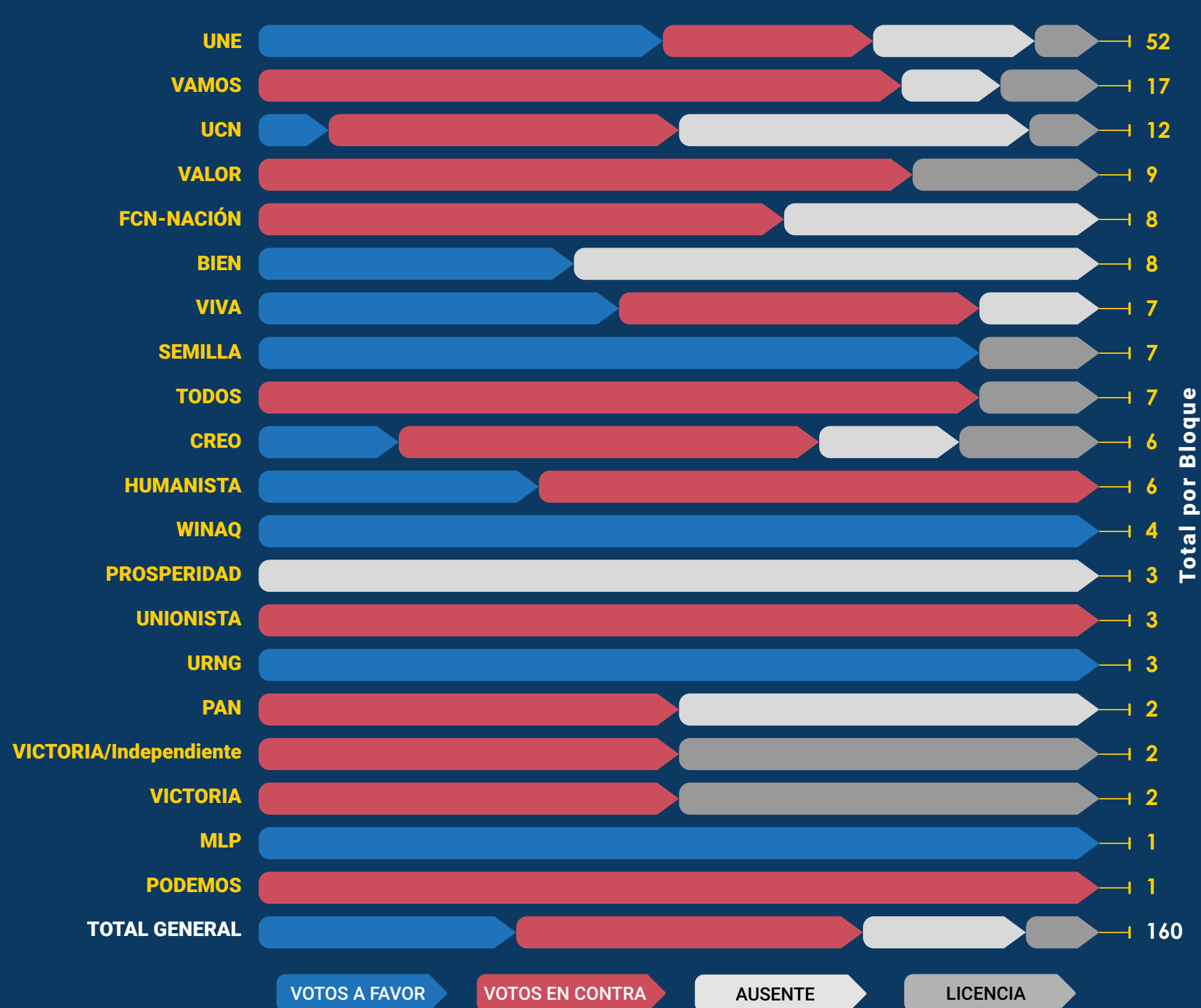
02/02/2020

MOCIÓN PRIVILEGIADA, DIP. LIGIA HERNÁNDEZ, SEMILLA, PRIMERO CSJ Y LUEGO APELACIONES



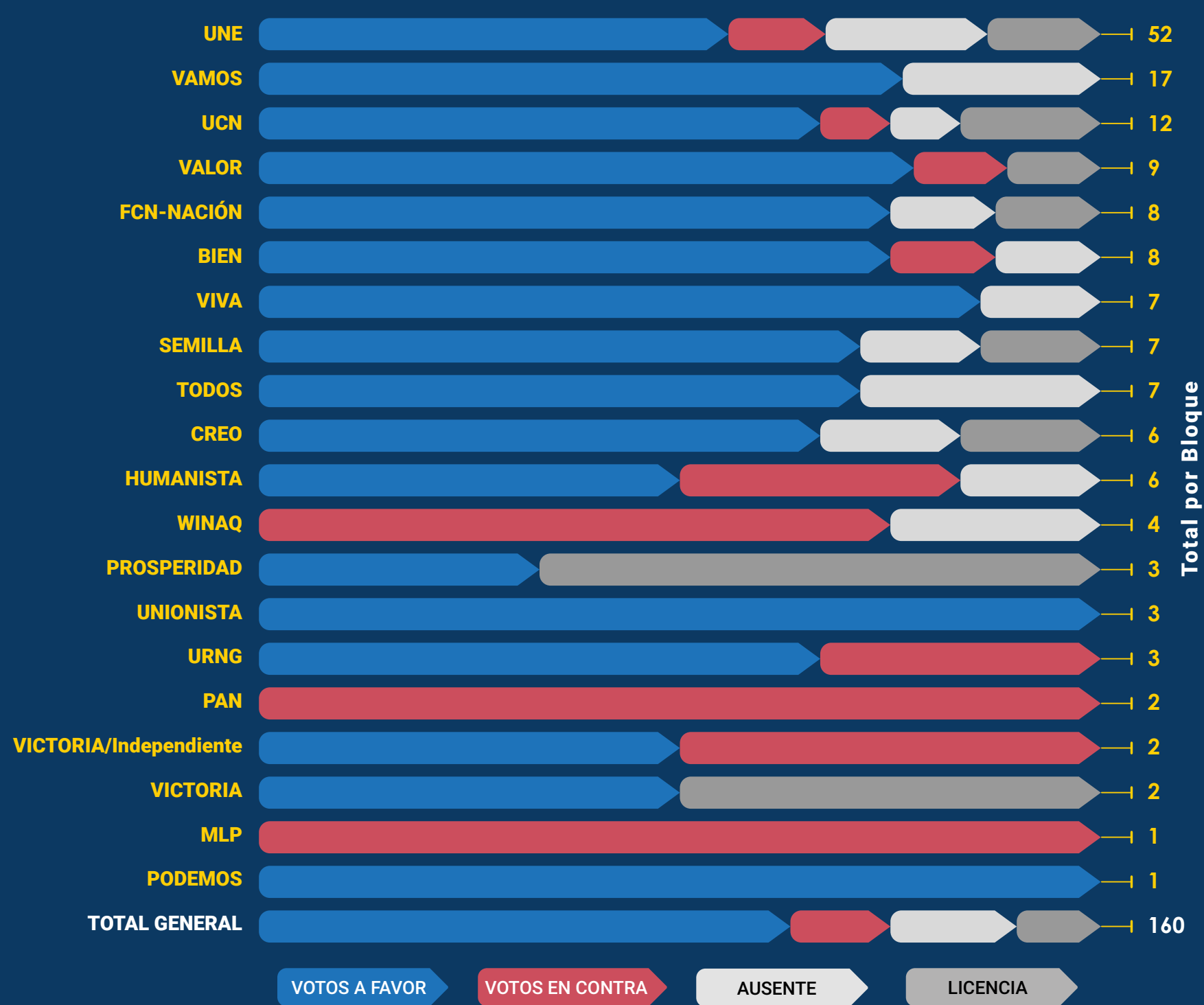
02/02/2021

MOCIÓN PRIVILEGIADA, DIP. ÁLVAREZ, CREO, UN DÍA PARA CSJ Y OTRO PARA APELACIONES



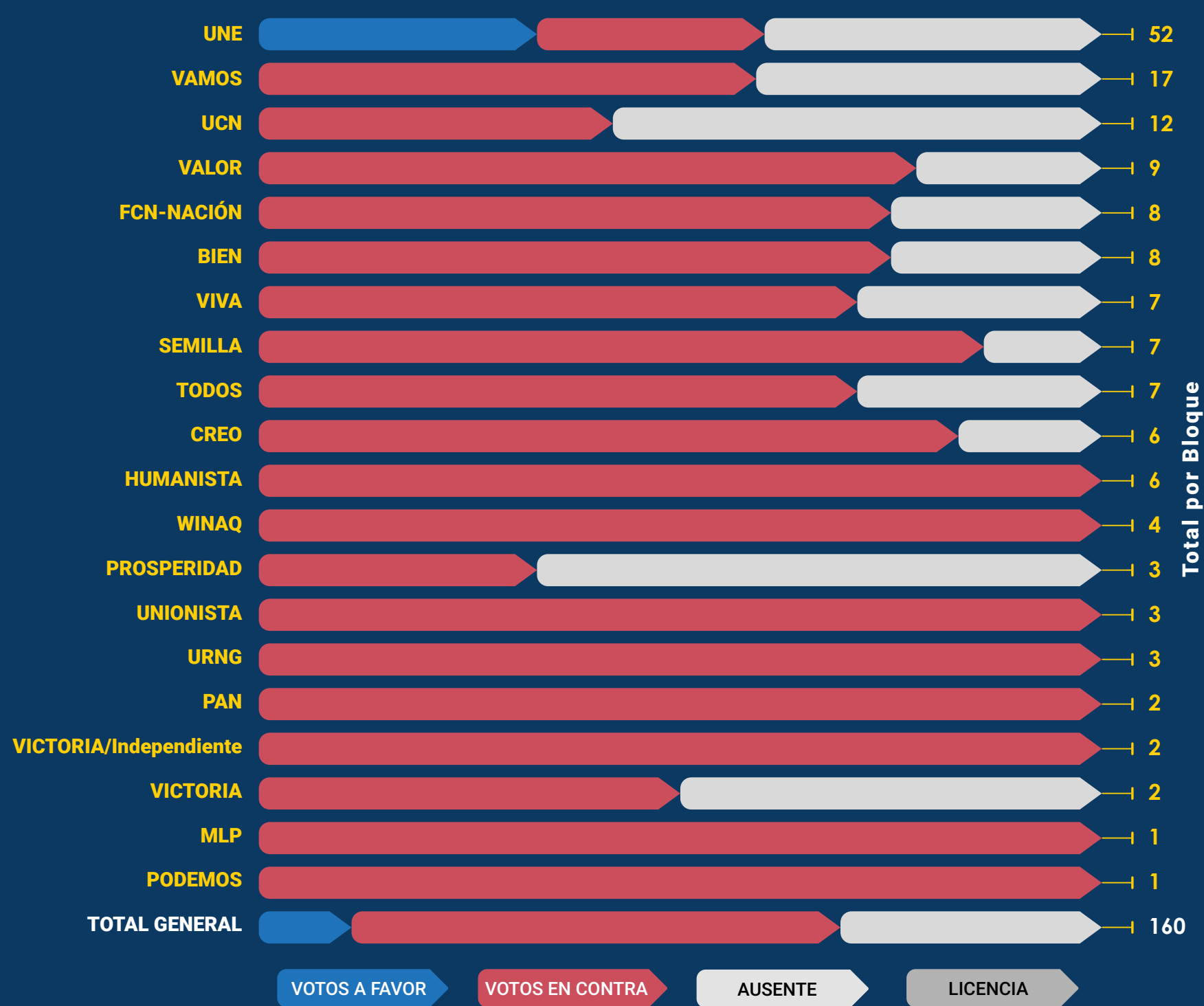
10/02/2021

REDACCIÓN FINAL DE LA INICIATIVA 4896, DECRETO 2-2021, LEY DE LEASING



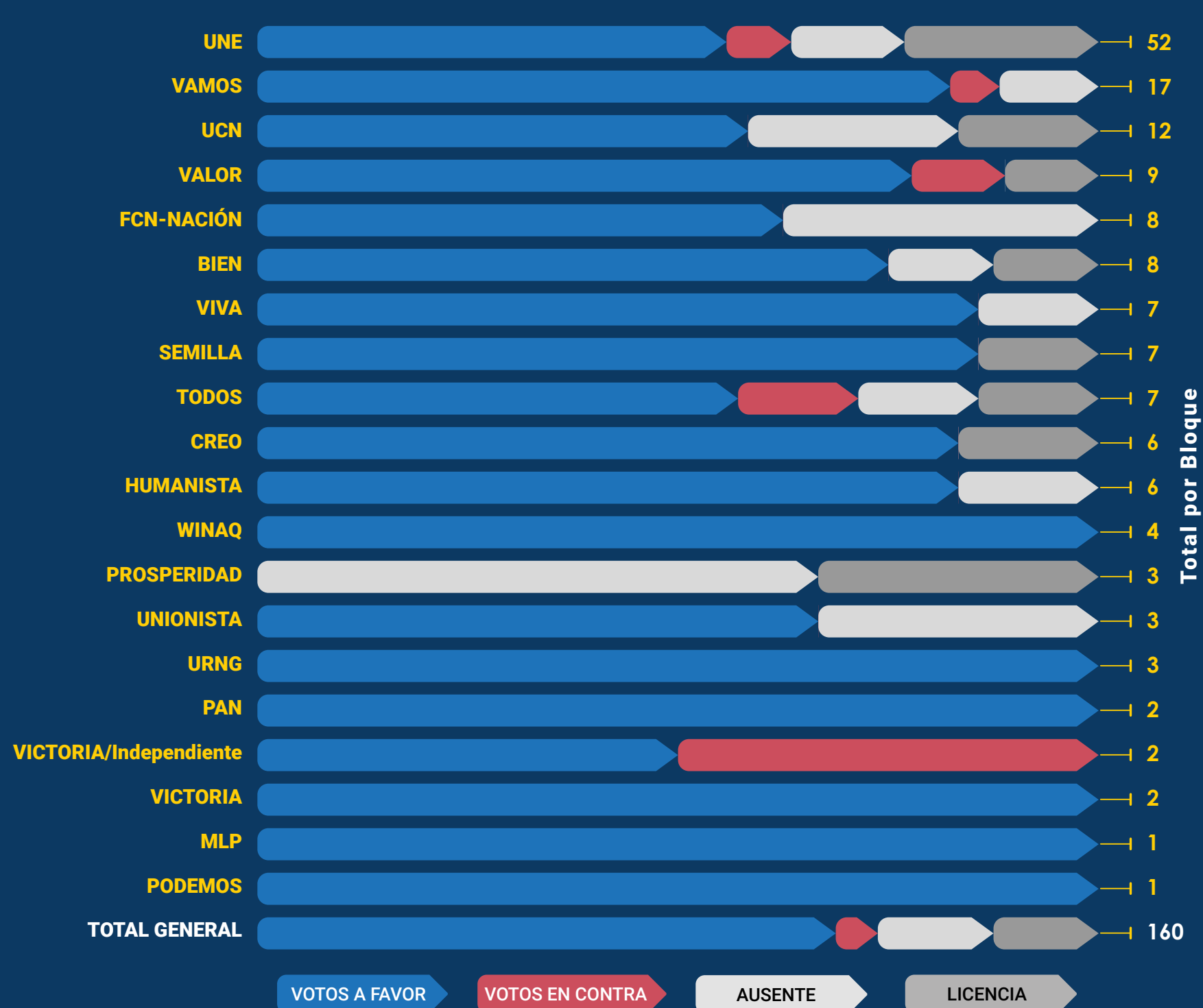
23/02/2021

HUGO ROBERTO JAUREGUI PARA CORTE DE APELACIONES



24/02/2021

PUNTO RESOLUTIVO 3-2021, MASACRE DE MIGRANTES EN TAMAULIPAS, MÉXICO

Fuente: www.congreso.gob.gt